

Contractació, nomenaments i interessos

El Govern presidit per Xavier Espot i els partits que li donen suport exerceixen les competències executives que permeten passar d'una promesa a una norma, d'una norma a un contracte i d'un contracte a una despesa. Per valorar cada cas cal examinar expedient, import, adjudicatari, fiscalització i resultat.

1. Una promesa que ja constava per escrit el 2023

Al programa de Demòcrates de 2023, pàgines **66–67** (apartat 3.3, «Un Govern obert i participatiu»), s'explicita que la transparència, la rendició de comptes i la participació són elements d'una democràcia de qualitat. A l'apartat de digitalització (pàgina impresa 43), el partit esmenta la plataforma de licitacions electròniques com una actuació anterior. El compromís prospectiu era continuar el desplegament de la Llei de transparència, millorar eines de participació i planificar-ne l'avaluació. **No confondre «Fets» amb «Futur» del programa.**

Font original: [\[F0014\]](#)

2. Tres incidències de contractació documentades en l'exercici 2024

L'Informe 6/2025 del Tribunal de Comptes sobre els comptes de l'Administració general de **2024**, publicat pel Consell General el **17-06-2026**, identifica, en una mostra de contractació, almenys tres casos en què **es va iniciar l'execució o la pròrroga abans de formalitzar l'autorització i el compromís de la despesa**. L'informe invoca l'article 8 de la Llei del pressupost de 2024 i l'article 31 de la normativa general de finances públiques.

- **Contracte 17875:** assessorament per a la comunicació del projecte d'acord d'associació Andorra-UE i del referèndum. Import pendent d'establir a partir de l'expedient i del contracte original.
- **Contracte 3123:** pròrroga del manteniment d'estacions hidrològiques, **37.950 €** segons informe.
- **Contracte 2235:** pròrroga del servei d'estratègia i gestió de la comunicació, **17.656 €** segons informe.

Abast de la troballa: l'observació tracta del moment de formalització pressupostària. No prova per si sola un pagament indegut, favoritisme, delictes o absència de prestació. Tampoc permet extrapolar el resultat de la mostra a tots els contractes governamentals. **Cal obtenir les al·legacions del Govern, annexos, imports complets, adjudicataris i els expedients originals.**

Informe: [\[F0072\]](#)

Índex oficial dels informes: [\[F0073\]](#)

Publicació parlamentària dels informes de 2025: [\[F0074\]](#)

Preguntes precises: Qui va autoritzar l'inici? Qui va supervisar l'aplicació de l'article 8? Quines dates consten als expedients? Com es va regularitzar? Quina resposta va donar el Govern al Tribunal? Existeixen mesures correctores documentades?

3. La legislació sobre contractació i els seus controls

La **Llei 14/2022 de contractació pública** va entrar en vigor l'1 de setembre de 2022. El reglament aprovat el **4 de febrer de 2026** desenvolupa els seus mecanismes. L'article **6 del reglament** obliga a prevenir i gestionar els conflictes d'interès en la contractació, incloent-hi interessos econòmics o personals capaços de comprometre o semblar que comprometen la imparcialitat. L'article **19** estableix la publicació de les adjudicacions amb excepcions legals. El reglament regula també el perfil del contractant i el registre de contractes, subjectes a límits de confidencialitat i protecció de dades.

El Govern destaca una novetat: **l'obertura pública de totes les pliques (A, B i C)**, amb mecanismes telemàtics. Aquest desenvolupament normatiu sí està documentat; la seva aplicació efectiva en cada expedient s'ha de verificar de manera independent.

Llei: [\[F0075\]](#)

Reglament: [\[F0076\]](#)

Comunicació oficial 4-02-2026: [\[F0077\]](#)

Mètode per a les licitacions: identificar identificador d'expedient, procediment (obert/directe), òrgan, ofertes i criteris, adjudicatari, import amb impostos, modificacions i pròrrogues, justificants de la prestació, factures i controls. No atribuir identitat de beneficiaris efectius de societats sense documentació registral.

4. El règim d'incompatibilitats no és inexistent

El **Codi de conducta dels membres del Govern i alts càrrecs**, aprovat el **15-11-2023**, regula incompatibilitats, obsequis, conflictes d'interès i declaracions de patrimoni. Inclou abstenció si existeixen interessos personals en la decisió i prohibicions de contractació en supòsits previstos. Per tant, no és correcte afirmar que el Govern no disposa de regles en aquest camp.

El punt d'investigació és **com s'apliquen i se supervisen**: nombre d'abstencions documentades, mecanismes d'anàlisi, verificacions de declaracions i conseqüències per a possibles infraccions, respectant els límits legals d'accés a dades personals.

Comunicació oficial: [\[F0078\]](#)

El **07-10-2026** el Govern va aprovar també una actualització del Codi de conducta i ètica professional del personal de l'Administració, dins d'un paquet de cinc reglaments. No és el mateix instrument que el codi d'alts càrrecs de 2023. Font: [\[F0079\]](#)

5. GRECO: què adverteix realment sobre el Govern

L'informe del **cinquè cicle GRECO**, publicat el **03-07-2024**, recomana reforçar controls d'integritat **abans** dels nomenaments d'alts càrrecs, reglamentar els contactes amb grups de pressió, regular situacions posteriors al cessament, dotar de recursos adequats la unitat de prevenció de corrupció i desenvolupar els procediments d'execució i supervisió del codi de conducta. GRECO assenyalava mancances en la regulació del *lobbying* el 2024.

Important: la pàgina del GRECO del cinquè cicle **no mostrava cap informe públic de compliment d'Andorra** a la data de consulta (octubre 2026). Per tant no presentarem totes les mancances del 2024 com a fets automàticament vigents el 2026 sense contrast normatiu posterior.

GRECO: [\[F0080\]](#)

Taula d'estat de seguiment: [\[F0067\]](#)

Unitat de Prevenció i Lluita contra la Corrupció, adscrita a Justícia i Interior: [\[F0081\]](#)

6. Què publica l'agenda del cap de Govern?

La pàgina **Agenda pública del Cap de Govern** especifica que s'hi inclouen actes i esdeveniments públics i **que les reunions internes o actes de caràcter privat no hi estan reflectits**. Això és una limitació explícita de l'abast del calendari publicat, no una afirmació que tota reunió privada sigui irregular.

Agenda: [\[F0082\]](#)

Pregunta periodística: existeix un registre complet o verificable de reunions dels alts càrrecs amb entitats empresarials, sindicats, grups d'interès i altres actors? Quines dades es publiquen? En quin format? Hi ha una «petjada legislativa» sobre les contribucions rebudes en les normes?

Com a **contrast de publicitat**, la Generalitat de Catalunya publica una pàgina de reunions amb grups d'interès, obsequis i invitacions dels alts

càrrecs. No implica que Andorra estigui obligada automàticament al mateix model, però proporciona un exemple verificable d'informació que es pot publicar.

[\[F0083\]](#)

7. 15 d'octubre de 2026: la interlocució empresarial abans de l'acord amb la UE

El Govern, la **Confederació Empresarial Andorrana (CEA)**, la **Cambra de Comerç, Indústria i Serveis (CCIS)** i l'**Empresa Familiar Andorrana (EFA)** signaren el **15-10-2026** un memoràndum de col·laboració per preparar l'eventual desplegament de l'acord d'associació amb la UE.

Segons el Govern, el memoràndum preveu:

- un **Secretariat Permanent** de les tres organitzacions empresarials;
- participació primerenca en l'anàlisi de normativa europea i possibilitat de formular aportacions que es podrien incorporar a la posició andorrana al Comitè Mixt;
- una **Finestra Única d'Acompanyament Empresarial**;
- suport governamental al funcionament i **contribució al finançament de les activitats del Secretariat**, segons recursos disponibles;
- un **Comitè de Governança**, tot mantenint la decisió final en mans del Govern.

Font primària: [\[F0084\]](#)

Preguntes verificables: Quin serà el finançament? Qui auditarà les despeses? Es publicaran les actes, participants i propostes? Quin accés tenen els sindicats, consumidors, residents i altres actors civils a circuits equivalents? Què passa si hi ha propostes contraposades? El fet de signar un memoràndum amb organitzacions empresarials no demostra per si sol tracte de favor; cal comprovar les regles de participació i publicitat.

8. Els partits també tenen comptes fiscalitzables

El **17-06-2026**, el Consell General va publicar la memòria del Tribunal de Comptes 2025 i els informes de fiscalització de l'exercici 2024, incloent-hi els informes **1/2025** (assignacions als grups parlamentaris) i **2/2025** (comptes i finançament de partits polítics); així mateix, **4/2025** sobre l'exercici 2023. Aquesta és la font primària per investigar la dimensió financera de les aliances i no especular sobre donants.

Registre: [\[F0074\]](#)

Els quadres de finançament i les al·legacions de les diferents candidatures s'han d'atribuir a la unitat comptable correcta: un partit, una coalició electoral o un grup parlamentari no són la mateixa entitat. Sense aquest desglossament no seria correcte assignar imports individuals no identificats.

9. La prova periodística de cada relació de poder

Construirem una fitxa per cadascun dels casos que permeti respondre: (1) qui exerceix competència real; (2) quina decisió s'ha adoptat; (3) qui n'és l'adjudicatari o beneficiari formal, quan es pugui publicar; (4) quin import, termini i partida existeixen; (5) quins vincles públics acreditats hi ha; (6) si s'han publicat les declaracions d'interès exigibles; (7) quin òrgan supervisa; (8) quins documents encara manquen. Mai no deduirem una irregularitat només d'una coincidència de noms o cognoms, d'un contacte professional o d'una activitat ordinària de representació sectorial.

10. Del compromís electoral a la contractació efectiva

La contradicció que cal examinar no és si tota contractació pública és sospitosa, sinó la distància entre els compromisos de transparència de 2023, les obligacions legals i les incidències que han assenyalat els auditors. La seqüència de contractes, canvis reglamentaris i reunions empresarials permet preguntar qui ha estat escoltat, qui ha signat, qui paga i qui supervisa els comptes.