

CAPÍTOL 15 / 36

Acció per Andorra: programa i representació

1. Objecte, font original i distinció de competències

La base d'aquesta investigació és el programa electoral íntegre d'Acció per Andorra de 2023: «La clau de futur», 27 pàgines del PDF (llibret imprès de més de cinquanta pàgines). Font oficial del partit: [\[F0162\]](#). Les xifres sobre promeses provenen de les pàgines impreses indicades; les pàgines digitals agrupen dues pàgines impreses per full. **No s'ha pogut descarregar físicament el PDF original en aquesta sessió; el seu enllaç directe i el contingut llegible sí que han estat verificats amb la font.**

Acció no va obtenir representació amb la seva llista nacional el 2023 i no és el titular del Govern en aquesta legislatura. Per auditar les seves promeses distingim: (a) decisions del Govern que coincideixen amb el seu programa, (b) posicions documentades del conseller d'Acció, (c) iniciatives o esmenes impulsades per aquest conseller, (d) mesures no tramitades ni acabades i (e) compromisos no exigibles executivament sense les competències corresponents. La inclusió al Grup Parlamentari Demòcrata crea una relació política, no equivalència automàtica de tots els programes.

2. Representació — el doble capítol parroquial

Nacional 2023: 805 vots a Acció; el 4,20% dels 19.172 vots a candidatures nacionals; el 2,69% de 29.958 electors censats; **zero escons de la seva pròpia llista nacional**. En canvi Marc Magallón, candidat de la coalició **Demòcrates + Acció + Independents** a Escaldes-Engordany, obté un dels dos escons parroquials guanyats per la candidatura. Són dos sufragis diferents; no atribuir els 1.453 vots territorials al partit Acció tot sol.

- **Escaldes-Engordany:** DA + Acció + Independents 1.453 vots (40,41% dels vots a candidatures); Concòrdia 1.211 (33,68%); PS + SDP 931

(25,89%). La llista guanyadora s'emporta **2 de 2 escons**, entre els quals Marc Magallón, d'Acció.

- **La Massana:** Acció + Independents 526 vots (24,73%); CC + DA 1.015 (47,72%); PS + SDP 586 (27,55%). La llista Acció + Independents no obté escons, mentre CC + DA aconsegueix 2 de 2.
- **Comparació:** dues coalicions diferents amb presència d'Acció, resultats territorials diferents sota el mateix mecanisme electoral de dos escons a la candidatura guanyadora. El 40,41% de la candidatura conjunta d'Escaldes és territorial, no el suport nacional del partit; el 24,73% de la candidatura massanenca tampoc no és exclusiu del partit.
- La quota 1/28 (3,57%) és representació parlamentària individual d'un conseller identificat com a Acció; no és una conversió directa del 4,20% nacional en escons perquè el mandat prové de la coalició territorial.

Dades oficials de 2/04/2023: [\[F0001\]](#)

3. Les promeses originals que mereixen auditoria

Pàgina impresa	Proposta original resumida fidelment	Situació de verificació fins a 18/10/2026	Verificació encara pendent
8-9	Salari mínim de 1.400 €/mes	Salari mínim oficial juliol 2026 de 1.568,67 €/mes ; objectiu quantitatiu nacionalment assolit per política del Govern, no demostració d'autoria d'Acció	Intervencions i esmenes d'Acció; evolució en termes reals
8-9	Borsa de pisos assequibles de lloguer llarg	Política pública d'habitatge en desplegament; atribució programàtica no confirmada	Existència d'una borsa que respongui al disseny proposat, places i titularitat

8-9	Registre de la Propietat	Proposició de llei presentada pel Grup Demòcrata el 2026, no consta aprovada definitivament en les fonts examinades	Text, esmenes i relació amb Acció
8-9	Crèdits tous per adquirir primer habitatge	Pendent de verificació amb normativa i beneficiaris	Programa, pressupost, nombre d'ajuts
10-11	Taxa sobre les segones residències destinada a habitatge públic	El 2024 s'implanta un impost a la inversió estrangera immobiliària: impost diferent , no prova de complir la taxa específica promesa	Comprovació sobre segones residències, ingressos i destinació
10-11	Nova llei sindical i comitès d'empresa	Pendent verificació legal i esmenes	Registre de tramitació i propostes d'Acció
14-15	Nou Codi de procediment penal i comissió de control de garanties processals	El 2026 s'aprova un nou Codi penal, que no és el mateix que el Codi de procediment penal	Text processal integral i comissió creada, si escau
20-21	Reformar llei electoral per un sistema més proporcional i debat de llistes obertes	Proposició de Concòrdia rebutjada 19/03/2026 per 17-11. Marc Magallón pertany al GPD; encara no consta identificat el vot individual nominal	Acta o registre nominal, esmenes alternatives, proposta pròpia
20-21	Nacionalitat general als 15 anys , residència discontinua	La Llei 8/2026 manté el règim general de 20 anys, modificant altres supòsits	Posició i esmenes de Magallón durant la llei

20-21	Legalitzar la doble nacionalitat amb condicions sobre drets polítics	La reforma 8/2026 manté restriccions relatives a ús actiu de nacionalitat estrangera	Esmenes i iniciatives pròpies
20-21	Despenalitzar l'avortament	La Llei 18/2026 del Codi penal conserva l'art. 117, que tipifica conductes d'avortament consentit. Acció reitera suport a despenalització en declaracions públiques	Registre de vot i negociacions, projecte anunciat pel Govern
28-29	13a paga a perceptors de pensió de solidaritat	Pendent evidència de regulació i abonament d'una 13a paga específica	Normativa, nombre beneficiaris i liquidació
30-31	Tramvia Sant Julià–Escaldes amb extensió a la Seu d'Urgell	El 2025–2026 s'inicien definicions tècniques i estudis conjunts, no hi ha constància d'obra executada	Traçat, costos, licitació d'obres i calendari
30-31	Mantenir gratuïtat del bus i millorar freqüències	Gratuïtat és política vigent; millores necessiten dades operatives comparables	Sèrie freqüències, demanda, finançament i autoria propostes

Nota sobre estats: «no consta en fonts examinades» no equival a «no existeix». Les comparacions d'una proposta d'un partit sense competència executiva directa no poden ser un veredicté automàtic de promesa incumplerta pel partit.

4. De l'escissió de Liberals al Grup Demòcrata

Acció neix al setembre de 2022 com a escissió de Liberals d'Andorra impulsada per Judith Pallarés i altres dirigents. El 2023 concorre amb candidatura pròpia nacional, en coalició amb DA a Escaldes i amb Independents a la Massana. Un mes després de les generals negocia amb Demòcrates la incorporació parcial de mesures del programa. Segons Pallarés en declaracions de maig de 2023, moltes propostes coincidien amb DA; aquest és un percentatge comunicat per la formació i **encara no s'ha verificat mitjançant un inventari signat de mesures**. S'acaba integrant Magallón en el Grup Parlamentari Demòcrata, com consta a la pàgina oficial de membres.

- Consell General, composició oficial: [\[F0026\]](#)
- Pacte / negociacions 03–04/05/2023: [\[F0163\]](#)

5. Del compromís electoral amb Liberals a una possible plataforma compartida

Al novembre de 2025, Acció i Liberals anuncien un pacte de coalició electoral **sense fusió**. Al gener de 2026 comencen a definir un programa comú. Magallón manté presència al Grup Demòcrata, i Víctor Pintos (Liberals) ha passat al de Ciutadans Compromesos. La coincidència de filiació liberal europea no implica que siguin jurídicament el mateix partit. Cal obtenir l'acord escrit, els punts pactats i la seva distribució de despeses de campanya.

- [\[F0164\]](#)
- [\[F0161\]](#)
- [\[F0036\]](#)

6. Afiliació europea i posicions ideològiques del programa

ALDE identifica Acció com a **partit social-liberal, europeista i afiliat des de 2022**. El programa parla de llibertat individual, igualtat, sostenibilitat, reforma electoral, despenalització de l'avortament, més drets de nacionalitat i polítiques econòmiques liberals i d'innovació. En lloc de

reduir-ho a un adjectiu, es compararan propostes de drets, fiscalitat, immigració i intervenció pública amb textos de formacions europees homologues, sense pressuposar vincles no acreditats.

- [\[F0036\]](#)
- [\[F0165\]](#)

7. Les tres situacions que no podem confondre

- **Despenalització de l'avortament:** compromís electoral literal, dret penal vigent que manté penes, posicionament actual d'Acció a favor de la despenalització i votacions del nou Codi penal a verificar. El 14/07/2026 el nou codi va ser aprovat per 24 vots, fet que requereix desglossament nominal i revisió de les esmenes.
- **Nacionalitat:** la reforma 8/2026 és una actuació real, però no recull l'objectiu particular d'Acció de 15 anys i doble nacionalitat en termes del seu programa. No és exacte dir que no s'ha reformat mai la nacionalitat.
- **Tramvia:** existeix estudi transfronterer i planificació parcial; aquesta fase no equival a infraestructura construïda.

Fonts normatives:

- Codi penal 2026 i art. 117: [\[F0166\]](#)
- Tramitació nou Codi penal: [\[F0167\]](#)
- Llei 8/2026 de nacionalitat: [\[F0022\]](#)
- Reforma electoral 19/03/2026: [\[F0008\]](#)
- Projecte Tramvalira: [\[F0168\]](#)
- Proposta despenalització defensada per Acció: [\[F0169\]](#)

8. Acció, les coalicions i la coherència política

Acció il·lustra la complexitat de les aliances electorals: el 2023 va presentar una llista nacional pròpia i va formar part de candidatures territorials amb suports diferents a Escaldes i la Massana. Les seves propostes de reforma electoral, drets civils i nacionalitat van coexistir amb el suport a

una majoria parlamentària que en algunes lleis va defensar posicions distintes. Les actes i les explicacions públiques permeten comprovar aquestes divergències.

9. Preguntes centrals

125. Quin annex signat de maig de 2023 mostra les propostes d'Acció acceptades per DA? Quantes, quines i amb quin termini?
126. Quin sentit del vot va expressar Marc Magallón el 19/03/2026 en la presa en consideració de la reforma electoral? Amb quin argument?
127. Quines esmenes a la llei de nacionalitat de 2026 va defensar el conseller per a 15 anys i doble nacionalitat?
128. Quina actuació legislativa concreta ha impulsat Acció per a la despenalització de l'avortament i què va votar en la tramitació del Codi penal de 2026?
129. Qui custodia l'acord de coalició electoral Liberals–Acció 2025 i com es finança?
130. Quines promeses del programa 2023 ha avaluat la formació com a materialitzades, pendents o inviables, amb justificació documentada?

10. Fonts originals a preservar

131. **Programa EG2023 en PDF**, 27 pàgines digitals / 54 pàgines impreses: [\[F0162\]](#)
132. **Resultat oficial del Govern del 2/04/2023**: [\[F0001\]](#)
133. **Consell General — membres GPD**: [\[F0026\]](#)
134. **ALDE — membres a Andorra**: [\[F0036\]](#)
135. **Llei 8/2026 de nacionalitat**: [\[F0022\]](#)
136. **Llei 18/2026 Codi penal**: [\[F0166\]](#)
137. **Projecte Tramvalira i estudi**: [\[F0168\]](#)